

Број: 03-02-874/2022  
Сарајево, 07.07.2022. године

**ПАРЛАМЕНТ ФЕДЕРАЦИЈЕ  
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

- Представнички дом-  
госп. Мирсад Заимовић, председавајући
- Дом народа –  
госп. Томислав Мартиновић, председавајући

Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
**ПАРЛАМЕНТ ФЕДЕРАЦИЈЕ  
САРАЈЕВО**

Primljeno: 12-07-2022

Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
01,02	- 02-	1491	22

Sx3

Поштовани,

У складу са чланом IV.Б.3.7.ц) (III) Устава Федерације Босне и Херцеговине, а у вези са чланом 172. став (1) Пословника Представничког дома Парламента Федерације БиХ („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 69/07, 2/08 и 26/20) и чланом 164. став (1) Пословника о раду Дома народа Парламента Федерације БиХ („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 27/03, 21/09 и 24/20), ради разматрања и усвајања по скраћеном поступку, достављам Вам **ПРИЈЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ИЗВРШЕЊУ КРИВИЧНИХ САНКЦИЈА У ФЕДЕРАЦИЈИ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**, који је утврдила Влада Федерације Босне и Херцеговине на 322. сједници, одржаној 07.07.2022. године.

Приједлог закона се доставља на службеним језицима и писмима Федерације Босне и Херцеговине у принтаној и електронској форми (ЦД).

С поштовањем,

**ПРЕМИЈЕР**  
Фадил Новалић

Прилог:

- Приједлог закона на српском језику,
- Закон о извршењу кривичних санкција у Федерацији БиХ („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 44/98, 42/99, 12/09 и 42/11) (CD),
- ИФП (CD)

Цо: Федерално министарство правде  
госп. Мато Јозић, министар

**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА  
ФЕДЕРАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ  
ВЛАДА**

ПРИЈЕДЛОГ

**ЗАКОН  
О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ИЗВРШЕЊУ КРИВИЧНИХ  
САНКЦИЈА У ФЕДЕРАЦИЈИ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

**Сарајево, јули 2022. године**

## **ПРИЈЕДЛОГ**

### **За доношење Закона о измјенама и допунама Закона о извршењу кривичних санкција у Федерацији Босне и Херцеговине по скраћеном поступку**

Поступајући у смислу одредби члана 26. Пословника о раду Владе Федерације Босне и Херцеговине – пречишћен текст („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 6/10, 37/10 и 62/10), предлажемо доношење Закона о измјенама и допунама Закона о извршењу кривичних санкција у Федерацији Босне и Херцеговине по скраћеном поступку, обзиром да су у конкретном случају испуњени услови из члана 172. став (1) Пословника Представничког дома Парламента Федерације Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 69/07 и 2/08) и члана 164. став (1) Пословника о раду Дома народа Парламента Федерације Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 27/03 и 2/08).

Наиме, доношење предметног закона по скраћеном поступку предложено је због постојања неодложне потребе за интервенцијом у неколико законских одредби, како би постојеће стање у казнено-поправним заводима у Федерацији БиХ у организацијском смислу и у погледу људских ресурса било нормативно уређено, посебно због чињенице да у складу с чланом 9. Закона о извршењу кривичних санкција у Федерацији БиХ, послови извршења кривичних санкција спадају у послове од посебног интереса по Федерацију БиХ.

**ЗАКОН**  
**О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ИЗВРШЕЊУ КРИВИЧНИХ**  
**САНКЦИЈА У ФЕДЕРАЦИЈИ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

**Члан 1.**

У Закону о извршењу кривичних санкција у Федерацији Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ”, бр. 44/98, 42/99, 12/09 и 42/11), у члану 122. у ставу (3) на крају текста брише се тачка и додају ријечи: „и посебног прописа о правилима унутрашњег уређења казнено-поправног завода којег доноси федерални министар.”.

**Члан 2.**

У члану 123. ст. (3), (4) и (5) мијењају се и гласе:

„Федерални министар расписује и проводи конкурс за избор директора и замјеника директора казнено-поправног завода, које именује и разрјешава Влада Федерације на приједлог федералног министра.

Директор и замјеник директора казнено-поправног завода нису државни службеници, именују се на период од пет година, а имају статус савјетника носиоца извршних функција.

За директора и замјеника директора казнено-поправног завода може се именовати лице које има завршен седми степен високог образовања, односно високо образовање првог циклуса (које се вреднује с 240 ЕЦТС бодова) или другог циклуса Болоњског система студирања и најмање пет година радног искуства у струци након стицања те спреме.”.

**Члан 3.**

Члан 124. мијења се и гласи:

„Члан 124.

Директор казнено-поправног завода има помоћнике за руковођење појединим подручјима рада.

Помоћници из става (1) овог члана нису државни службеници, а именују се на основу јавног конкурса који расписује и проводи директор казнено-поправног завода.

Помоћнике директора казнено-поправног завода именује и разрјешава директор казнено-поправног завода на период од пет година, уз сагласност федералног министра.

За помоћника директора казнено-поправног завода може се именовати лице које има завршен седми степен високог образовања, односно високо образовање првог циклуса (које се вреднује с 240 ЕЦТС бодова) или другог циклуса Болоњског система студирања и најмање пет година радног искуства у струци након стицања те спреме

Радна мјеста помоћника из става (1) овог члана, послови које обављају и услови за обављање тих послова утврђују се правилником о унутрашњој организацији казнено - поправног завода.”.

#### **Члан 4.**

Члан 133. мијења се и гласи:

„Члан 133.

Одредбе Закона о државној служби у Федерацији Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 29/03, 23/04, 39/04, 54/04, 67/05, 8/06 и 4/12), Закона о намјештеницима у органима државне службе у Федерацији Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“, број:49/05) и provedбени прописи донесени на основу тих закона, сходно се примјењују на лица запослена у казнено-поправним заводима, осим у питањима која су овим законом другачије уређена.“.

#### **Члан 5.**

У члану 232. став (1) ријечи: „Казнено-поправни завод затвореног типа с Одјелом малољетничког затвора за малољетнике у Зеници и Одјелом у општини Усора“, замјењују се ријечима: „Казнено-поправни завод затвореног типа у Зеници“.

У ставу (4) иза ријечи: „Казнено-поправни завод полуотвореног типа у Сарајеву“ ставља се тачка, а ријечи: „са одјељењима у Устиколини и општини Пале-Прача“- бришу се.

У ставу (7) иза тачке додаје се реченица: „Казнено-поправни завод полуотвореног типа у Тузли има посебан одјел за жене.“.

#### **Члан 6.**

Иза члана 233. додаје се нови члан 233а. који гласи:

„233а.

Оснива се Казнено-поправни завод полуотвореног типа у Устиколини.“

#### **Члан 7.**

Члан 234а. мијења се и гласи:

„234а.

Оснива се Казнено-поправни завод за малољетнике у Орашју с посебним одјељењима за лица мушког и женског пола.

У Казнено-поправном заводу за малољетнике у Орашју успоставља се Одгојно-поправни дом с посебним одјељењима за лица мушког и женског пола.“.

## **ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ**

### **Члан 8.**

Директор и замјеници директора казнено-поправних завода затечени у мандату на дан ступања на снагу овог закона, настављају обнашати дужност до истека мандата.

Помоћници директора казнено-поправних завода који су затечени на тим позицијама с даном ступања на снагу овог закона настављају обнашати ту дужност без јавног конкурса у трајању мандата из члана 124. став (3) овог закона.

### **Члан 9.**

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објаве у „Службеним новинама Федерације БиХ“.

## ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

### З а к о н а

## о измјенама и допунама Закона о извршењу кривичних санкција у Федерацији Босне и Херцеговине

### I. – УСТАВНИ ОСНОВ

Уставно правни основ за доношење овог закона садржан је у одредби члана IV. А. 20. (1) д) Устава Федерације Босне и Херцеговине, којим је прописано, да је Парламент Федерације Босне и Херцеговине надлежан за доношење Закона о вршењу функције федералне власти и члана II.2. према којем ће Федерација Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Федерација) обезбиједити примјену највишег нивоа међународно признатих права и слобода утврђених у Анексу (Анекс 4. члан II. Људска права и фундаменталне слободе),

Како се овим законом уређује извршење кривичних санкција у Федерацији, што представља област гарантовања и provedбе људских права, из тих разлога наведена уставна одредба може послужити као уставни основ за доношење овог закона, а у складу с чланом IV.A.20.(1) д) Устава Федерације, Парламент Федерације надлежан је за доношење овог закона јер се ради о вршењу функција федералне власти.

### II. – РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Основни текст Закона о извршењу кривичних санкција у Федерацији Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ”, бр. 44/98, 42/99, 12/09 и 42/11) донесен је 1998. године, дакле прије 24 године с тим што су одређеним измјенама у 2009. и 2011. години извршене интервенције, које су се у практичној примјени показале неопходним. Узимајући у обзир временски период у којем се примјењује овај законски текст, показало се неопходним интервенисати у одређеним одредбама које су у овом моменту веома значајне с аспекта ефикасности извршења кривичних санкција у Федерацији БиХ, као и с аспекта економичности у погледу најбоље искоришћености постојећих материјалних ресурса који су на располагању казнено-поправним заводима у Федерацији БиХ, те искоришћености постојећих људских ресурса. Такође, предложене измјене и допуне закона посебно се рефлектују на уређење стања у области извршења кривичних санкција према малољетним извршиоцима кривичних дјела које Закон о заштити и поступању са дјецом и малољетницима у кривичном поступку препознаје као посебну категорију и утврђује посебне услове које морају задовољити установе за ове категорије извршилаца кривичних дјела. У том погледу успостава и организација Одгојно поправног дома за малољетне извршиоце кривичних дјела и малољетничког затвора као самосталне установе је од посебног значаја за Федерацију БиХ, имајући у виду обим малољетничке

деликвенције у друштву и потребу за адекватним ресоцијализацијским третманом.

Надаље, Влада Босанско-подрињског кантона је усвојила закључак, број: 03-02-1865-1/21 од 03.12.2021. године, којим је подржала иницијативу да се казнено-поправни завод полуотвореног типа Сарајево – Одјељење Устикolina организује као самосталан орган управе у Федерацији БиХ, тј. као самостални казнено-поправни завод. У образложењу Иницијативе која је поднесена према Влади Босанско-подрињског кантона наведено је да је 2014. године у Одјељењу Устикolina боравила Независна парламентарна комисија Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ с циљем утврђивања законитости рада у наведеној установи и условима за издржавање казне затвора, те су у свом извјештају навели да Одјељење Устикolina има потребне услове да функционише као самостални орган управе у Федерацији БиХ, односно као самостални казнено-поправни завод.

Надаље, измјене и допуне важећег текста закона су предложене и у одредбама којима се уређује именовање и разрјешење директора и замјеника директора казнено-поправних завода, као и помоћника директора. Наиме важеће законске одредбе су уопштене и њима се прописује само да директоре и замјенике директора поставља и разрјешава Влада Федерације БиХ на приједлог Федералног министра правде, на мандат од четири године, док помоћнике директора поставља и разрјешава директор уз сагласност федералног министра. Од услова за постављење прописано је само да директор и замјеник директора морају имати високу стручну спрему и пет година радног искуства, док за помоћнике директора нису прописани услови за обављање послова. Узевши у обзир наведено предложена је процедура именовања директора, трајање мандата и услови за обављање тих послова.

### **III. – УСКЛАЂЕНОСТ ПРОПИСА С ЕВРОПСКИМ ЗАКОНОДАВСТВОМ**

Приликом израде нацрта Закона о измјенама и допунама Закона о извршењу кривичних санкција у Федерацији Босне и Херцеговине Федерално министарство правде је имало у виду Уредбу о Уреду Владе Федерације БиХ за законодавство и усклађеност с прописима Европске уније („Службене новине Федерације БиХ“, број: 26/20) и Уредбу о поступку усклађивања законодавства Федерације БиХ с правном стечевином Европске уније („Службене новине Федерације БиХ“, број: 98/16) и у том смислу је извршило анализу европске правне стечевине. Након детаљне и свеобухватне анализе, закључено је да нису идентификовани извори европског права с којима би се овај нацрт закона могао ускладити.



#### IV. - ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПРЕДЛОЖЕНИХ ЗАКОНСКИХ РЈЕШЕЊА

Чланом 1. Приједлога закона врши се интервенција у члану 122. став (3) Закона о извршењу кривичних санкција у Федерацији Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ”, бр. 44/98, 42/99, 12/09 и 42/11-у даљем тексту „Закон”), којим се важећа одредба допуњује ријечима „и посебног прописа о правилима унутрашњег уређења казнено-поправног завода којег доноси федерални министар, а што у пракси значи да посебним прописом може бити уређена успостава одређених организационих јединица казнено-поправних завода због специфичних надлежности ових установа, које су јединствене и карактеристичне само за ове установе.

Чланом 2. Приједлога овог закона мијењају се ст. (3), (4) и (5) члана 123. Закона на начин да се прецизно прописује да федерални министар расписује и проводи конкурс за избор директора и замјеника директора казнено-поправног завода, те да исте именује и разрјешава Влада Федерације на приједлог федералног министра.

Такође, се утврђује да директор и замјеник директора казнено-поправног завода нису државни службеници, обзиром да се именују од стране Владе Федерације БиХ, а не путем конкурсне процедуре коју проводи Агенција за државну службу Федерације БиХ на период од пет године чиме стичу статус савјетника носиоца извршних функција.

Надаље, прописује се да се за директора и замјеника директора казнено-поправног завода може именовати лице које има завршен седми степен високог образовања, односно високо образовање првог циклуса (које се вреднује с 240 ЕЦТС бодова) или другог циклуса Болоњског система студирања и најмање пет година радног искуства у струци након стицања те спреме, чиме се важећа одредба усклађује с релевантним прописима из области образовања.

Чланом 3. мијења се важећи законски текст у члану 124. и прописује се да директор казнено-поправног завода има помоћнике за руковођење појединим подручјима рада, те утврђује статус помоћника на начин да нису државни службеници, обзиром да се именују на основу јавног конкурса који расписује и проводи директор казнено-поправног завода, а не Агенција за државну службу Федерације БиХ. Важећа одредба не прописује ни процедуру постављења помоћника, што практично значи да се исти постављају без провођења било каквог натјечања за избор, а сам процес постављења је због уопштене норме потпуно нетранспарентан.

Надаље, прописује се да помоћнике директора казнено-поправног завода именује и разрјешава директор казнено-поправног завода на период од пет година, уз сагласност федералног министра, те да се за помоћника директора казнено-поправног завода може именовати лице које има завршен седми степен високог образовања, односно високо образовање првог циклуса (које се вреднује

с 240 ЕЦТС бодова) или другог циклуса Болоњског система студирања и најмање пет година радног искуства у струци након стицања те спреме, а радна мјеста помоћника, послови које обављају и услови за обављање тих послова утврђују се правилником о унутрашњој организацији казнено - поправног завода.

Чланом 4. мијења се члан 133. и истим се прописује да се одредбе Закона о државној служби у Федерацији Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ”, бр. 29/03, 23/04, 39/04, 54/04, 67/05, 8/06 и 4/12), Закон о намјештеницима у органима државне службе у Федерацији Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ”, број:49/05) и provedбени прописи донесени на основу тог закона, сходно примјењују на лица запослена у казнено-поправним заводима, осим у питањима која су овим законом другачије уређена. Овим чланом исправља се дугогодишња недоследност Закона о извршењу кривичних санкција у односу на важеће прописе којима се уређује радно-правни статус запослених у органима управе у Федерацији БиХ, јер у важећој одредби позивање се врши на Закон који је стављен ван снаге Законом о државној служби у Федерацији БиХ.

Чланом 5. Приједлога закона врши се интервенција у члану 232. важећег текста и постојеће стање везано за казнено поправне заводе у Зеници и Тузли се усклађује са стварним стањем на терену, обзиром да је Одјељење за малољетнике основано у Казнено-поправном заводу Орашје с комплетном инфраструктуром која је неопходна за функционисање завода за смјештај малољетника, док одјељење за жене већ дуго година функционира у оквиру казнено-поправног завода у Тузли, а у складу с предложеним законским рјешењем о оснивању самосталног завода у Устиколини врши се интервенција у овом члану ради брисања Одјељења Устиколина из Казнено-поправног завода у Сарајеву.

Чланом 6. Приједлога закона у важећи текст инкорпорише се нова одредба којом се оснива Казнено-поправни завод полуотвореног типа у Устиколини.

Члан 7. Приједлога закона интервенише у члану 234а. на начин да се оснива казнено-поправни завод за малољетнике у Орашју с посебним одјељењима за особе мушког и женског пола и у оквиру истог успоставља се Одгојно-поправни дом с посебним одјељењима за особе мушког и женског пола. Успостава малољетничког затвора и одгојно поправног дома прати законске обавезе за успоставу посебних завода за смјештај малољетних извршилаца кривичних дјела, с посебним акцентом на раздвајању извршења казне малољетничког затвора и одгојне мјере упућивања у одгојно-поправни дом, као посебне санкције којом се институционално реагује на поремећено понашање малољетника и успоставља посебан третман.

Чланом 8. Приједлога закона рјешава се статус директора, замјеника, директора и помоћника директора затечених у мандату у вријеме ступања на снагу закона.

## **V. - ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА**

Финансијска процјена утицаја овог закона по Буџет Федерације Босне и Херцеговине исказана је у складу с Правилником о процедури за израду изјаве о фискалној процјени закона и других прописа и аката планирања на буџет („Службене новине Федерације БиХ“ број: 24/16 и 15/18) и у складу с истим обрађивач даје Изјаву о фискалној процјени.

**ОДРЕДБЕ ЗАКОНА О ИЗВРШЕЊУ КРИВИЧНИХ САНКЦИЈА У ФЕДЕРАЦИЈИ  
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

**СРПСКИ ЈЕЗИК**

**Члан 122.**

Унутрашња организација казненопоправног завода утврђује се Правилником о унутрашњој организацији који доноси руководилац завода уз сагласност Владе Федерације.

У казненопоправном заводу, по правилу, постоје организацијске јединице које се баве пословима осигурања, одгоја третмана, здравствене заштите и запошљавања осуђених особа, као и опћим и заједничким пословима.

Правилником о унутрашњој организацији могу се, у зависности од потребе и природе послова, формирати и друге организацијске јединице у складу са прописима о начелима за утврђивање унутрашње организације федералних органа управе и федералних установа.

**Члан 123.**

Казненопоправним заводом руководи директор.

У казненопоправном заводу постоји замјеник директора који замјењује директора у случају његове одсутности и спријечености и помаже директору у извршавању послова из његове надлежности.

Директора и замјеника директора казненопоправног завода, без конкурса, поставља и разрјешава Влада Федерације, на приједлог федералног министра.

Директор и замјеник директора казненопоправног завода постављају се на четири године и након истека тог рока могу бити поново постављени.

За директора и замјеника директора казненопоправног завода може се поставити особа која има високу школску спрему и најмање пет година радног искуства након стицања те спреме.

Директор и замјеник директора казненопоправног завода не могу бити из истог конститутивног народа.

Директор казненопоправног завода, организује рад завода, усклађује рад организационих јединица, надзире правилност и законитост рада, представља завод и врши друге послове за које је надлежан по закону и другим прописима.

Директор и замјеник директора казненопоправног завода за свој рад одговарају Влади Федерације и федералном министру.

#### Члан 124.

Директору казненопоправног завода у руковођењу појединим подручјима рада помажу руководећи службеници.

Руководећи службеници у казненопоправном заводу могу бити помоћници и савјетници директора.

Помоћнике и савјетнике директора казненопоправног завода поставља и разрјешава директор без конкурса уз сагласност федералног министра.

Радна мјеста руководећих службеника из овог члана и послове које обављају утврђују се правилником о унутарњој организацији казненопоправног завода.

#### Члан 133.

Одредбе Закона о радним односима и плаћама службеника органа управе у Федерацији Босне и Херцеговине ("Службене новине Федерације БиХ", број 13/98), сходно се примјењују на службенике установа, осим у питањима која су овим законом друкчије уређена.

#### Члан 232.

Казнено-поправни дом у Зеници наставља радити као Казнено-поправни завод затвореног типа са Одјељењем малољетничког затвора за малољетнике у Зеници и Одјељењем у опћини Усора.

Извршење мјере сигурности обавезног психијатријског лијечења и чувања у здравственој установи извршаваће се за све особе са територија Федерације у посебном одјељењу при Казненопоправном заводу у Зеници, док Федерално министарство и Федерално министарство здравства не одреде здравствену установу у којој ће се извршавати ова мјера.

Мјера сигурности обавезног психијатарског лијечења и чувања у здравственој установи извршаваће се у посебном одјељењу из става 2. овог члана, најдуже три године од дана ступања на снагу овог закона до када ће се организовати извршење мјере у установи из члана 167. овог закона.

Казнено-поправни дом полуотвореног типа Бутмир (дио који се налази на територију Федерације) и Окружни затвор у Сарајеву настављају радити као Казнено-поправни завод полуотвореног типа у Сарајеву са одјељењима у Устиколини и опћини Пале-Прача.

Окружни затвор у Бихаћу наставља са радом као Казненопоправни завод полуотвореног типа у Бихаћу.

Окружни затвор у Мостару наставља са радом као Казненопоправни завод полуотвореног типа у Херцеговачко-неретванском кантону са Одјељењем у Западнохерцеговачком кантону.

Окружни затвор у Тузли и Окружни затвор у Орашју настављају радити као Казненопоправни завод полуотвореног типа у Тузли и Казненопоправни завод полуотвореног типа у Орашју.

Објекти, земљиште и друге ствари на кориштењу код казненопоправних домова у Зеници и Бутмиру - Сарајеву и окружних затвора у Бихаћу, Сарајеву, Мостару и Тузли, постају власништво Федерације, а питања власништва објеката, земљишта и других ствари које користе окружни затвори у Бусовачи и Орашју уредиће се посебним уговором између Владе Федерације и влада кантона на чијем се подручју налазе ти затвори.

#### Члан 233.

Оснива се казненопоправни завод полуотвореног типа у Бусовачи.

#### Члан 234а.

Оснива се Васпитнопоправни дом у Орашју.